



Общероссийский информационно-практический семинар
«Инновационное развитие транспортных систем.
Опыт Москвы – регионам»

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ И ТРАНСПОРТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Луговенко В.В.

заместитель директора Департамента государственной политики в области
автомобильного и городского пассажирского транспорта

Москва,
2 марта 2022 года



2020 год

Погибло, чел.	35	4	33	16 152
Ранено, чел.	31	0	3	183 040

- + 60% от объема всех перевозок;
- + подвижность, мобильность, маневренность;
- + доставка грузов (пассажиров) «от двери до двери».

- выбросы загрязняющих веществ;
- шумовое загрязнение;
- неэффективность перемещения.



ДОКУМЕНТЫ ТРАНСПОРТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ





ДОКУМЕНТЫ ТРАНСПОРТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

ОТРАСЛЕВОЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

Градостроительный
кодекс РФ

ПКРТИ городских округов и поселений

443-ФЗ «ОДД»

КСОДД муниципальных образований

ПОДД дорог

НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ПРОЕКТ «БКД»

СУБЪЕКТ РФ

ПКРТИ

КСОТ

АГЛОМЕРАЦИЯ

ПКРТИ

КСОТ

КСОДД



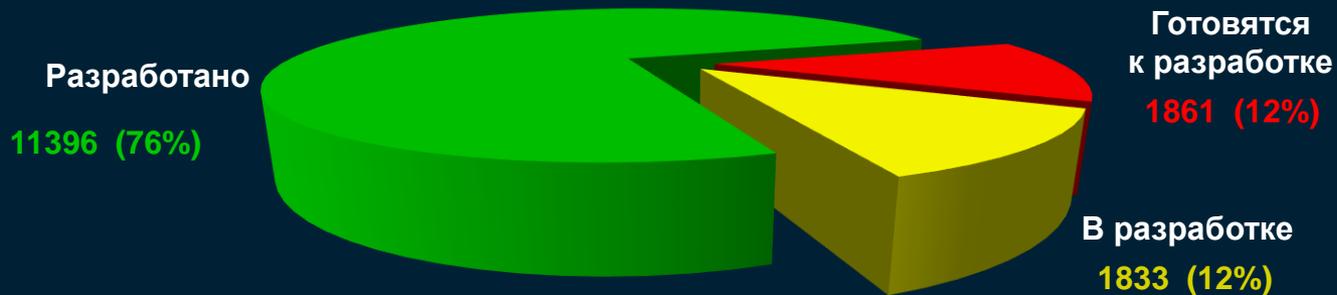
КОМПЛЕКСНОЕ ТРАНСПОРТНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В СООТВЕТСТВИИ С ГРАДКОДЕКСОМ РФ





ПРОГРАММЫ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПОСЕЛЕНИЙ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ (ПКРТИ) (в соответствии с Градостроительным кодексом РФ)

Статистика по разработке Программ в субъектах Российской Федерации



Всего должно быть 15 090 ПКРТИ городских округов и поселений





КОМПЛЕКСНОЕ ТРАНСПОРТНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В РАМКАХ НП «БКД»

Методические рекомендации по разработке документов транспортного планирования субъектов Российской Федерации устанавливают:

- ✓ требования к составу и содержанию программ комплексного развития транспортной инфраструктуры (ПКРТИ) и комплексных схем организации транспортного обслуживания населения общественным транспортом (КСОТ) субъекта Российской Федерации и к ПКРТИ, КСОТ и комплексным схемам организации дорожного движения (КСОДД) городской агломерации;
- ✓ требования к порядку подготовки, согласования и утверждения документов транспортного планирования субъектов Российской Федерации и городских агломераций;
- ✓ методические основы разработки документов транспортного планирования субъектов Российской Федерации и городских агломераций.

Утверждены протоколом заседания рабочей группы проектного комитета по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» от 12.08.2019 № ИА-63



РАЗРАБОТКА ДОКУМЕНТОВ ТРАНСПОРТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В РАМКАХ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «БЕЗОПАСНЫЕ КАЧЕСТВЕННЫЕ ДОРОГИ»



Статистика по разработке документов
транспортного планирования по регионам



Разработано
36 (43%)



Готовятся к разработке
29 (35%)

В разработке
18 (22%)



ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ



Повышение
безопасности ДД



Повышение
эффективности ОДД



Взаимоувязка
транспортных решений



Сбалансированное
развитие

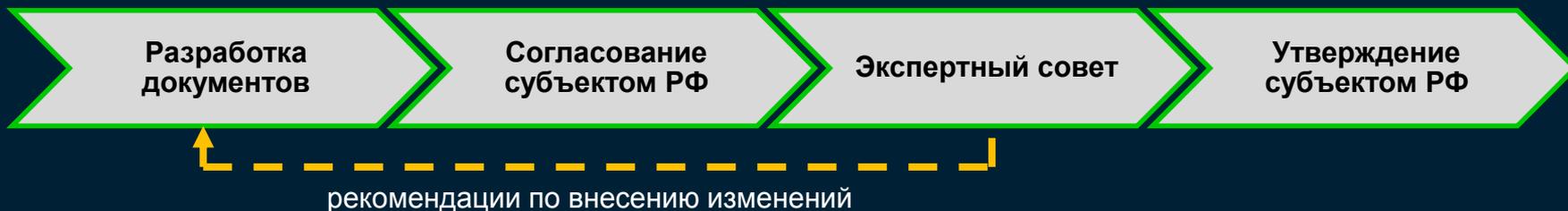




ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ МИНТРАНСА РОССИИ ПО МОНИТОРИНГУ И ОЦЕНКЕ КАЧЕСТВА РАЗРАБОТКИ ДОКУМЕНТОВ ТРАНСПОРТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ



- ✓ Приказ Минтранса России от 08.07.2021 № 229 (положение)
- ✓ Распоряжения Минтранса России (состав):
 - от 09.07.2021 № АК-136-р,
 - от 01.03.2022 № АК-55-р



Пунктом 1.18.30 этого федерального проекта установлено, что до **30.06.2022** Экспертный совет рассмотрит и подготовит необходимые рекомендации по доработке документов транспортного планирования.

По состоянию на 01.03.2022 рассмотрено более 60-ти документов транспортного планирования, **Только 2 документа** было рекомендовано к согласованию и утверждению.

Основные замечания к документам - некомплектность разделов и низкая степень проработки.



ОРГАНІЗАЦІЯ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕННЯ





ОРГАНИЗАЦИЯ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

443-ФЗ

ОРГАНИЗАЦИЯ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ - деятельность по упорядочению движения транспортных средств и (или) пешеходов на дорогах, направленная на снижение потерь времени (задержек) при движении транспортных средств и (или) пешеходов, при условии обеспечения безопасности дорожного движения

443-ФЗ

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ - соотношение потерь времени (задержек) при движении транспортных средств и (или) пешеходов до и после реализации мероприятий по организации дорожного движения при условии обеспечения безопасности дорожного движения

196-ФЗ

БЕЗОПАСНОСТЬ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ - состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ»

Кодекс Российской Федерации
об административных
правонарушениях

Градостроительный кодекс
Российской Федерации

Правила дорожного движения
Российской Федерации

Федеральный закон
от 08.11.2007 № 257-ФЗ
«Об автомобильных
дорогах и о дорожной
деятельности в
Российской Федерации»

Федеральный закон
от 10.12.1995 № 196-ФЗ
«О безопасности дорожного
движения»

Федеральный закон
от 06.10.1999 № 184-ФЗ
«Об общих принципах организации
законодательных и исполнительных
органов государственной власти
субъектов Российской Федерации»

Устав
автомобильного
транспорта и
городского
наземного
электрического
транспорта

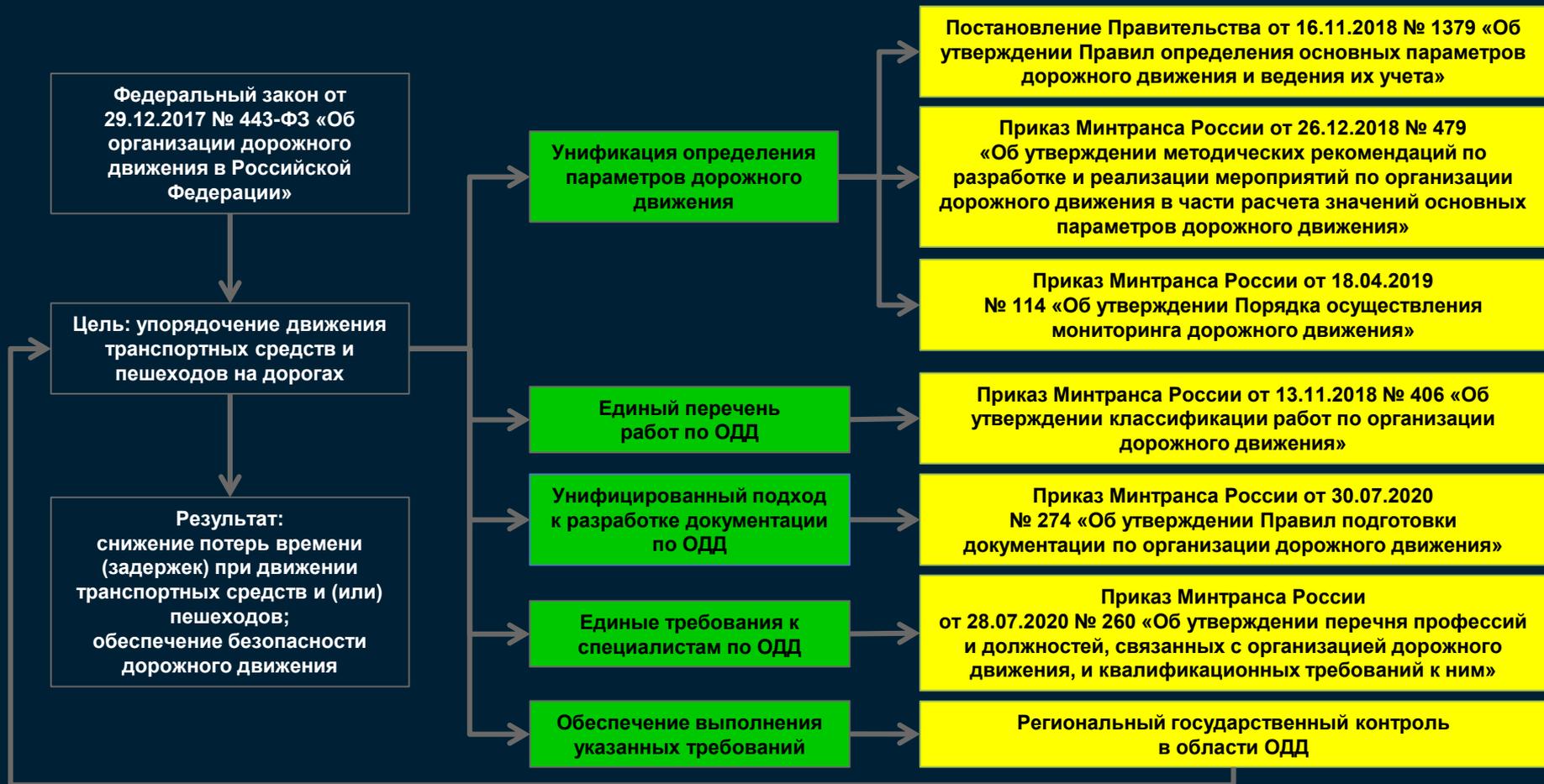
Федеральный закон
от 06.10.2003 № 131-ФЗ
«Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации»

Федеральный закон
от 29.12.2017 № 443-ФЗ
«Об организации дорожного
движения в Российской Федерации»

Федеральный закон
от 13.07.2015 № 220-ФЗ
«Об организации регулярных перевозок
пассажиров и багажа автомобильным
транспортом и городским наземным
электрическим транспортом в Российской
Федерации»



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ»





ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА 443-ФЗ «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ»

Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ

исключил федеральный государственный контроль (надзор) в области ОДД;

региональный государственный контроль (надзор) в области ОДД относится к сфере правового регулирования 248-ФЗ.

**Положения о видах регионального государственного контроля (надзора)
подлежат утверждению до 01.01. 2022 г.**

Федеральный закон от 11.06.2021 N 188-ФЗ

исключает требования об обязательной разработке ПОДД в составе проектной документации объекта капитального строительства при строительстве или реконструкции объектов капитального строительства.

Соответствующие изменения в приказ № 274 разработаны и утверждены



БЛИЖАЙШИЕ ИЗМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА 443-ФЗ «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ»

В Госдуму РФ внесен законопроект № 1215475-7

О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации дорожного движения в Российской Федерации»

Законопроектом предлагается **исключение полномочий** ОИВ РФ в области ОДД по утверждению и установлению:



методических рекомендаций по
определению размера платы за
пользование платными парковками



нормативов финансовых затрат
федерального бюджета на выполнение
работ и оказание услуг по реализации
мероприятий по ОДД на автомобильных
дорогах федерального значения



правил расчета размера ассигнований
федерального бюджета на выполнение
работ и оказание услуг по реализации
мероприятий по ОДД



методики расчета нормативов
финансовых затрат бюджетов субъектов
Российской Федерации на выполнение
работ и оказание услуг по реализации
мероприятий по ОДД на автомобильных
дорогах регионального и
межмуниципального значения



БЛИЖАЙШИЕ ИЗМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА 443-ФЗ «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ»

Законопроектом также предлагается:



привлекать подрядные организации к выполнению работ по установке, замене, демонтажу и содержанию ТСОДД



обязанность разработки и утверждения КСОДД для городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя



упрощение процедуры утверждения ПОДД на период проведения аварийно-восстановительных работ



утверждение Минтрансом России типовых дополнительных профессиональных программ подготовки специалистов в сфере ОДД

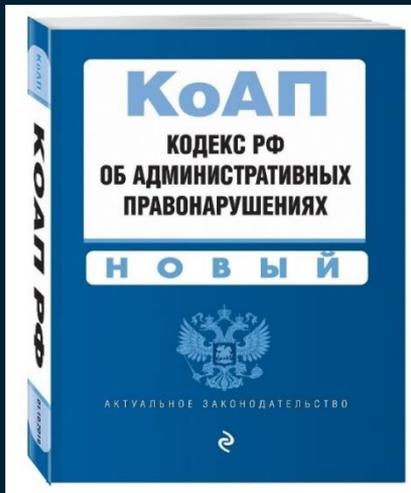


- ✓ Получение заключений МВД России на документацию по организации дорожного движения с МВД России
- ✓ Установление единых требований к составу и содержанию документации по ОДД за Минтрансом России
- ✓ Установление порядка согласования и утверждения документации по ОДД за органами власти субъектов РФ

После первого чтения законопроекта планируется внесение в него правок для создания системы мер стимулирования использования экологически чистого транспорта



УСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ



Новая статья. Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации в области организации дорожного движения

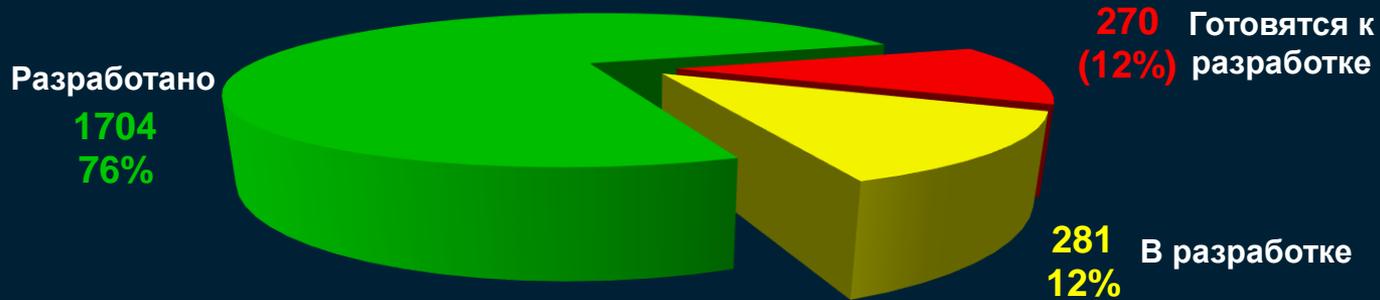
1. Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации в области организации дорожного движения, -
влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - ста тысяч рублей;
2. Несоблюдение решений, предусмотренных в документации по организации дорожного движения, -
влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - трехсот тысяч рублей;
3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, -
влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере ста тысяч рублей либо дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от пятисот тысяч рублей до одного миллиона рублей.

Примечание. За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.



РАЗРАБОТКА ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КСОДД НА ТЕРРИТОРИЯХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ (в соответствии с 443-ФЗ)

Статистика по разработке КСОДД в муниципальных образованиях



Всего должно быть 2 255 КСОДД муниципальных образований





РЕГИОНАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

ЗАДАЧИ КОНТРОЛЯ

Выявление и пресечение нарушений уполномоченными органами исполнительной власти законодательства в области организации дорожного движения

ОБЪЕКТЫ КОНТРОЛЯ

Деятельность уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных органов местного самоуправления в сфере организации дорожного движения

ПРЕДМЕТ КОНТРОЛЯ

- Оценка обеспечения эффективности организации дорожного движения, в том числе:
- по осуществлению мониторинга организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального, местного значения;
 - по оценке соответствия фактических параметров дорожного движения параметрам, установленным как характеризующие дорожное движение и эффективность дорожного движения в документации по организации дорожного движения;
 - по оценке обеспечения эффективности организации дорожного движения в решениях, предусмотренных в документации по организации дорожного движения на территориях субъектов Российской Федерации



Региональный государственный контроль (надзор) в области ОДД относится к сфере правового регулирования 248-ФЗ. Положения о видах регионального государственного контроля подлежат утверждению до 1 января 2022 года.



МОНИТОРИНГ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Во исполнение пункта 10 приказа Минтранса России от 18.04.2019 № 114 «Об утверждении Порядка мониторинга дорожного движения», утвержденного в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 16.11.2018 № 1379 «Об утверждении Правил определения основных параметров дорожного движения и ведения их учета», уполномоченными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления, организациями, уполномоченными в области организации дорожного движения, **должен проводиться мониторинг дорожного движения** не реже одного раза в год, а его итоги вносятся в информационно-аналитическую систему регулирования на транспорте (АСУ ТК).

Работа_начата

Сбор_осуществляется

Подготовлены_поручения

Недостаток_бюджетных_средств

Мониторинг_проведен

Поставлена_задача_главам_МО

Отсутствует_техническая_возможность

Работа_продолжается

Поручено_активизировать_работу

Направлена_заявка_в_АСУ_ТК

Мониторинг_будет_проведен

Нет_специалистов



МОНИТОРИНГ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Заместитель директора Департамента государственной политики
в области автомобильного и городского пассажирского транспорта

ЛУГОВЕНКО Владимир Владимирович

LugovenkoVV@mintrans.ru

Начальник отдела организации дорожного движения

ЧЕРЕДНИЧЕНКО Николай Сергеевич

CherednichenkoNS@mintrans.ru



ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ В СФЕРЕ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Разработка и согласование в автоматизированном режиме документации по ОДД

- ✓ инструментарий подготовки КСОДД и ПОДД;
- ✓ электронная процедура разработки, согласования и утверждения;
- ✓ автоматическая проверка соответствия ПОДД, утвержденной КСОДД;
- ✓ отображение на картографической основе ТСОДД;
- ✓ ведение реестра паспортов СО и их характеристики;
- ✓ экспорт и импорт информации из транспортных моделей;
- ✓ экспорт данных о дорожной сети и ее пространственных координатах из внешних систем.

Сбор и обработка данных мониторинга дорожного движения в автоматизированном режиме

- ✓ унификация подхода, связанного со сбором, обработкой, накоплением и анализом основных параметров дорожного движения;
- ✓ обоснование выбора мероприятий по ОДД, формирования комплекса мероприятий, направленных на обеспечение эффективности ОДД;
- ✓ сбор и автоматизированный анализ данных мониторинга дорожного движения с расчетом основных параметров дорожного движения;
- ✓ ведение реестра детекторов транспорта, осуществляющих мониторинг движения транспортных средств.

-20 %

расходов бюджетов всех уровней на разработку и использование данных документов ОДД*

-95%

затрат времени на согласование и утверждение документов ОДД*

+ 85%

данных документов ОДД доступных в машиночитаемом виде*

+50%

доля пользователей авторизуемых через ЕСИА и ЕПГУ*

*по состоянию на конец 2024 года



СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О СОСТОЯНИИ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ (вариант интерфейса)

▼

- Российская Федерация
- Алтайский край
- Амурская область
- Архангельская область**
- Астраханская область
- Белгородская область
- Брянская область
- Владимирская область



ИНТЕГРАЛЬНЫЙ ПОКАЗАТЕЛЬ



ГРУППА ПОКАЗАТЕЛЕЙ: **ОРГАНИЗАЦИЯ ДВИЖЕНИЯ** ▼

№	Показатель	Диапазон значений
1	Средняя скорость движения транспортных средств (ТС), (км/час)	5 – 110
2	Средняя задержка ТС в движении, на 1 км пробега, (минут)	0 – 10
3	Средняя задержка ТС в движении, (минут)	0 – ∞
4	Уровень обслуживания дорожного движения	A, B, C, D, E, F
5	Показатель перегруженности дорог	0 – 1
6	Временной индекс	> 1
7	Буферный индекс	> 1



КОМПЛЕКС МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОЭТАПНОМУ ВВОДУ В ЭКСПЛУАТАЦИЮ БЕСПИЛОТНЫХ АВТОМОБИЛЕЙ БЕЗ ИНЖЕНЕРА- ИСПЫТАТЕЛЯ В САЛОНЕ



- ★ **Положение о проведении эксперимента по опытной эксплуатации на автомобильных дорогах общего пользования высокоавтоматизированных транспортных средств продлено до 1 июля 2022 г.**
- ★ **Ведется активная разработка проекта Федерального закона «О высокоавтоматизированных и полностью автоматизированных транспортных средствах»**
- ★ **На международном уровне ведется разработка Конвенции о ВАТС, создана группа ЕЭК ООН. Поправки, внесенные в Конвенцию о ДД, разрешают эксплуатацию ВАТС без водителя с июля 2022г., при наличии требований в национальном законодательстве**



**БЛАГОДАРЮ
ЗА ВНИМАНИЕ!**